УТВЕРЖДЕН

приказом Северо-Западного

управления Ростехнадзора

от 24.03.2023 № ПР-240-165-о

|  |
| --- |
|  |

**Доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности
за 2022 год**

Оглавление

1. Общие положения3

2. Обзор правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности 4

2.1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов предприятиями химического комплекса, транспортированием опасных веществ4

2.2. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья8

2.3. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за предприятиями оборонно-промышленного комплекса 10

2.4. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в составе которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением12

2.5. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за подъемными сооружениями14

2.6. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами газораспределения и газопотребления17

2.7. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами магистрального трубопроводного транспорта19

2.8. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения21

2.9. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за металлургическими объектами22

2.10. Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности24

2.11. Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения 25

2.12. Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием 26

3. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц28

4. Проведенные профилактические мероприятия. Разъяснение положений законодательства и обязательных требований подзаконных актов28

### 1. Общие положения

Северо-Западное управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) в соответствии с Положением о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.07.2004 № 401, Положением о Северо-Западном управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденным приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Ростехнадзор) от 29.08.2022 № 282, является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Ростехнадзора в установленной сфере деятельности на территории Республики Карелия, Архангельской, Вологодской, Калининградской, Ленинградской, Мурманской, Новгородской и Псковской областей, города Санкт-Петербурга, острове Колгуев (Ненецкий автономный округ) и шельфе морей Арктической зоны Российской Федерации.

Настоящий доклад о правоприменительной практике контрольно-надзорной деятельности в Управлении при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности сформирован в целях профилактики нарушений обязательных требований, а также в целях реализации положений Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В качестве источников сведений для подготовки обзора правоприменительной практики были использованы:

* результаты проверок и иных мероприятий по контролю;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в административном порядке;
* результаты обжалований действий и решений должностных лиц Управления в судебном порядке и иные материалы судебной практики;
* результаты применения мер прокурорского реагирования по вопросам деятельности Ростехнадзора;
* результаты рассмотрения заявлений и обращений граждан, в том числе содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или об угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям;
* результаты составления и рассмотрения протоколов об административных правонарушениях, административных расследованиях, постановлений о назначении административного наказания или о прекращении производства по делу об административном правонарушении;
* разъяснения, даваемые Ростехнадзором по вопросам применения законодательства Российской Федерации в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), соблюдения обязательных требований;
* разъяснения, полученные Ростехнадзором от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности.

### 2. Обзор правоприменительной практики при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности

**2.1. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов предприятиями химического комплекса, транспортированием опасных веществ**

За 2022 год Управлением проведено 124 мероприятия по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты (далее – ОПО) химического комплекса.

Из общего количества проведенных мероприятий 22 – плановые проверки, 29 – внеплановых проверок и 73 мероприятия в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 25 проверок;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 4 проверки.

В отношении предприятий транспортирующих опасные вещества проведено 33 мероприятия по контролю и надзору, в том числе 7 плановых проверок, 12 внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписания, выданного по результатам проведенной ранее проверки, и 14 в рамках режима постоянного государственного надзора.

В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору, выявлено 953 нарушения требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Характерными типовыми нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* осуществляется эксплуатация технических устройств, входящих в состав ОПО с истекшим сроком безопасной эксплуатации (пункт 2 статьи 7 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 126 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500);
* осуществляется эксплуатация технических устройств с неисправными манометрами (пункты 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 126 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500);
* отсутствуют защитные кожухи на фланцевых соединениях (пункты 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 238 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500);
* допускается непредусмотренная заводом-изготовителем защита двигателей насосов пленкой (пункты 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 195 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500);
* проектной документацией не предусмотрена организация мест складирования, так в цехе азотной кислоты допускается хранение запасных частей, комплектующих, насосного оборудования и пр. (пункты 1, 2 статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; статья 11 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий сооружений»);
* нарушена целостность тепловой изоляции трубопроводов (пункты 1, 2 статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 171, 243 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённых приказом Ростехнадзора от 07.12.2020 № 500);
* отсутствуют оценка соответствия обязательным требованиям промышленной безопасности, данные о сроке эксплуатации железнодорожных путей необщего пользования, стрелочных переводов, предназначенных для перемещения опасных веществ (статьи 9, 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* в конце сооружения железнодорожного пути установлен не исправный путевой упор, изготовленный по не типовой конструкции (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; статья 55\_24 Градостроительного кодекса Российской Федерации);
* посторонние предметы находятся внутри габаритов приближения строений (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 5 статьи 4 Технического регламента Таможенного союза «О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта», утвержденного решением Комиссии Таможенного союза от 15.07.2011 № 710; глава IV Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, утвержденных приказом Минтранса России от 21.12.2010 № 286);
* отсутствует, либо нарушено антикоррозийное покрытие сооружений и элементов конструкций (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; статья 55\_24 Градостроительного кодекса Российской Федерации);
* отсутствует заземление технических устройств и потребителей (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не обеспечивается отвод ливневых и промышленных стоков, допускается заводнение территории в районе сооружений (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* на эстакадах для отгрузки нефтепродуктов в автоцистерны отсутствуют каплесборники для сбора остатков продукта, стекающих с наливной трубы при извлечении ее из цистерны (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* на эстакадах для отгрузки нефтепродуктов в автоцистерны не установлены блокировки по прекращению операций слива-налива и сигнализация, оповещающая о запрете запуска двигателей автомобилей при превышении концентрации паров нефтепродуктов более 20% объемных от НКПРП (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок в отношении организаций, эксплуатирующих ОПО химического комплекса и транспортирования опасных веществ, составило 81, в том числе 69 административных штрафов в отношении организаций, эксплуатирующих ОПО химического комплекса, из них 32 – на юридических лиц, 37 – на должностных лиц, и 1 административный штраф в отношении должностного лица предприятия осуществляющего транспортирование опасных веществ. Также вынесено 11 предупреждений (10 – в отношении организаций, эксплуатирующих ОПО химического комплекса и 1 – в отношении предприятий осуществляющих транспортирование опасных веществ).

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 7018 тыс. рублей.

В то же время в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» должностными лицами Управления объявлено 43 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

**2.2. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья**

За отчетный период инспекторским составом Управления было проведено 5 проверок в отношении предприятий эксплуатирующих ОПО хранения и переработки растительного сырья.

Из общего числа проведенных мероприятий 2 – плановые проверки и 3 – внеплановые проверки.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 1 проверка;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 1 проверка;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения влекут причинение вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 1 проверка.

В ходе проверок было выявлено 37 нарушений обязательных требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Наиболее часто встречающимися нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок на ОПО хранения и переработки растительного сырья, являются:

* отсутствие аттестации в области промышленной безопасности у специалистов организации, ответственных за безопасную эксплуатацию ОПО (статьи 9, 14\_1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 2 постановление Правительства Российской Федерации от 25.10.2019 № 1365 «О подготовке и об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»);
* отсутствие минимально допустимых площадей легкосбрасываемых конструкций производственных помещений ОПО (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 78, 81 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331);
* отсутствие положительных заключений экспертиз промышленной безопасности на здания, технические устройства срок службы которых не определен в эксплуатационной документации (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 5 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420);
* не обеспечено соблюдение пылевого режима в целях исключения условий образования взрывоопасной среды (пункт 31 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331);
* не внесены изменения в таблицы Технического паспорта взрывобезопасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 837 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331);
* воздух из локальных фильтров выбрасывается в производственное помещение, а не выводится в безопасную зону за приделы производственного помещения (пункт 534 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331);
* дверь из производственного помещения открывается в тамбур-шлюз (пункт 85 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331);
* на воздуховоде вентиляторов не обеспечена защит от разрядов статического электричества (пункт 141 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331);
* в Технологическом регламенте, не отражены сведения о возможных инцидентах в работе и способах их ликвидации (пункт 11 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.09.2020 № 331).

По итогам проведенных проверок и рассмотрения дел об административных правонарушениях наложено 6 административных штрафов на должностных лиц и 1 – на юридическое лицо.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 320 тыс. рублей.

Помимо этого, в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» должностными лицами Управления объявлено 33 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

**2.3. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за предприятиями оборонно-промышленного комплекса**

За 2022 год в отношении объектов предприятий оборонно-промышленного комплекса проведено 16 мероприятий по контролю и надзору, из них плановых – 2 проверки, внеплановых – 2 проверки (проведенные в рамках исполнения предписания, выданного по результатам проведенной ранее проверки), и в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора – 12 мероприятий.

В результате проведенных мероприятий по контролю и надзору, должностными лицами Управления выявлено 145 нарушений требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности на объектах предприятий оборонно-промышленного комплекса.

Характерными типовыми нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* отсутствует проектная документация ОПО (статьи 8, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* допускается эксплуатация технических устройств, входящих в состав ОПО, с истекшим сроком безопасной эксплуатации (статьи 7, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* к работе на ОПО допускаются лица, не прошедшие аттестацию на знание требований промышленной безопасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* допускается эксплуатация зданий, входящих в состав ОПО, при невыполнении мероприятий, проведение которых регламентировано заключением экспертизы промышленной безопасности и после проведения которых объекты экспертизы будут соответствовать требованиям промышленной безопасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 13, в том числе 12 административных штрафов, из них 5 – на юридических лиц, 7 – на должностных лиц. Помимо этого, было вынесено 1 предупреждение.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1040 тыс. рублей.

В то же время в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» должностными лицами Управления объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

**2.4. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, в составе которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением**

Управлением за 2022 год проведено 883 мероприятия по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, в составе которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением.

Из общего числа проведенных мероприятий 46 – плановых проверок и 93 – внеплановых проверок, а также 65 мероприятий, проведённых в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 41 проверка;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 52 проверки.

Также проведено 679 мероприятий по контролю, инициированных обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля надзора, в том числе по следующим основаниям:

* связанные с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов – 676 проверок;
* по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации (проверки, осуществление которых инициируется обращением заявителя, который выступает в качестве объекта контроля (надзора), не включая проверки в отношении соискателя лицензии, предоставившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии) – 3 проверки.

При проведении проверок инспекторским составом Управления уделяется особое внимание наличию проектной и эксплуатационной документации, состоянию и безопасной эксплуатации технических устройств, техническому состоянию зданий и сооружений, аттестации персонала, эксплуатирующего ОПО. Выявленные нарушения анализируются.

Так за отчетный период, в ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору, выявлено и предписано к устранению 601 нарушение требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

По результатам проведенного анализа проверок поднадзорных организаций, эксплуатирующих ОПО, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением, выявленными типовыми и массовыми нарушениями обязательных требований промышленной безопасности явились:

* в установленном порядке не проводится экспертиза промышленной безопасности по истечении срока службы технических устройств, зданий, применяемых на ОПО (статьи 7, 9, 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подпункт «о» пункта 228, пункты 393, 394, 461 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536; пункты 4, 5 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 20.10.2020 № 420);
* отсутствует разработанная и утвержденная инструкция для ответственного за осуществление производственного контроля за безопасной эксплуатацией оборудования под давлением (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подпункт «е» пункта 228, пункт 233 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536);
* в сменном (оперативном) журнале отсутствуют ежесменные записи о результатах контроля показаний манометров, осмотров резервуаров и арматуры (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; подпункт «в» пункта 228, подпункты «в», «г» 333 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536);
* в плане мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО в разделе действия работников в аварийных ситуациях отсутствует информация о схеме эвакуации в случае возникновения аварийной ситуации, взрыва, выброса токсичных веществ в помещении или на площадке, где эксплуатируется оборудование, если аварийная ситуация не может быть локализована или ликвидирована, а также о месте расположения аптечек первой помощи (статьи 9, 10 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 386, 387 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 536).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проведенных проверок и рассмотрения дел об административных правонарушениях, составило 103, в том числе 71 административный штраф (34 – на юридических лиц, 37 – на должностных лиц). Также было вынесено 32 предупреждения.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
6692 тыс. рублей.

В то же время в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» должностными лицами Управления объявлено 207 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

**2.5. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за подъемными сооружениями**

За отчетный период должностными лицами Управления проведено 938 мероприятий по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО, на которых используются подъемные сооружения, в том числе плановых – 11, внеплановых – 10 и 49 мероприятий в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 6 проверок;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 3 проверки;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения влекут причинение вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 1 проверка.

Также проведено 868 мероприятий связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов.

В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору, выявлено 221 нарушение требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* оборудование эксплуатируется за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 22, 251 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461);
* не ведется учет и анализ причин инцидентов при эксплуатации ОПО с принятием мер по недопущению их в дальнейшем (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* отсутствуют проекты производства строительно-монтажных работ, технологические карты, соответствующие характеру выполняемых
на объекте работ с применением подъемных сооружений, либо невыполняются мероприятия по безопасности, установленные в проектах производства и технологических картах (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 22, 98, 99, 251 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461);
* неудовлетворительная организация проведения планово-предупредительных ремонтов и технического обслуживания подъемных сооружений в соответствии с требованиями руководств по их эксплуатации (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 22, 147 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461);
* допуск к работе неквалифицированного персонала,
не прошедшего обучение и стажировку, назначение ответственных лиц,
не прошедших аттестацию (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 22, 147, 150, 251 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461);
* работа технических устройств с выявленными в процессе эксплуатации дефектами, непринятие своевременных мер по устранению выявленных дефектов (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 22, 147, 251 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461);
* нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, технического диагностирования оборудования (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 22, 147, 165, 166, 251 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461);
* осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации ОПО,
с нарушением установленных требований (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 22, 22, 146, 147 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденные приказом Ростехнадзора от 26.11.2020 № 461).

Общее количество административных наказаний, наложенных
по итогам проверок, составило 21, в том числе 13 административных штрафов, из них 2 – на юридических лиц и 11 – на должностных лиц. Помимо этого, было применено 5 административных приостановлений деятельности и вынесено 3 предупреждения.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
470 тыс. рублей.

Также в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» должностными лицами Управления объявлено 90 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

**2.6. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами газораспределения и газопотребления**

За 2022 год было проведено 3179 мероприятий по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов газораспределения и газопотребления.

Из общего количества проведенных проверок 71 – плановая проверка, 40 – внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписания, выданного по результатам проведенной ранее проверки, и 4 мероприятия в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора.

Также проведено 3064 мероприятий связанных с приемкой и пуском в эксплуатацию объектов и оборудования в соответствии с положениями нормативных правовых актов.

В результате проведенных проверок, выявлено 3272 нарушения требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* неверно проведена идентификация ОПО, представлены не полные и не достоверные сведения, характеризующие ОПО, а именно не включены сведения о технических устройствах, зданиях и сооружениях, входящих в состав ОПО (статья 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не аттестованы по вопросам безопасности специалисты, ответственные за безопасную эксплуатацию ОПО (статья 14\_1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* технические устройства на ОПО не оборудованы приборами контроля и сигнализации, а также предохранительными устройствами (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* нарушение порядка проведения аттестации в области промышленной безопасности руководящего состава и инженерно-технического персонала организаций, эксплуатирующих ОПО (статья 14\_1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* допускается эксплуатация технических устройств, зданий, сооружений, входящих в состав ОПО, с истекшим сроком безопасной эксплуатации (статьи 7, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* в сведениях, характеризующих ОПО, не указывается информация (указывается неполная информация) о фактически эксплуатируемых газопроводах (протяженность, характеристики, год ввода в эксплуатацию) и технических устройствах (статьи 2, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; раздел II Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471);
* нарушен организацией, эксплуатирующей ОПО, установленный порядок осуществления производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности (статья 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* в организации, эксплуатирующей ОПО, отсутствует проектная и технологическая документация (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 6 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 531);
* отсутствуют журналы регистрации нарядов-допусков на проведение газоопасных работ (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 528).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 132, в том числе 82 административных штрафа, из них 36 – на юридических лиц, 42 – на должностных лиц и 4 штрафа на граждан. Помимо этого, было вынесено 50 предупреждений.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
6434 тыс. рублей.

В то же время в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» должностными лицами Управления объявлено 140 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

**2.7. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами магистрального трубопроводного транспорта**

За 2022 год должностными лицами Управления проведено 125 мероприятий по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов магистрального трубопроводного транспорта.

Из общего числа проведенных мероприятий 6 – плановых проверок, 1 – внеплановая проверка (проведенная на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации) и 118 мероприятий – в рамках режима постоянного государственного надзора.

В результате проведенных мероприятий по контролю и надзору, выявлено 313 нарушений требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Согласно проведенному анализу установлено, что основными характерными нарушениями законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности, выявляемыми при осуществлении мероприятий по контролю и надзору, являются:

* неверно проведена идентификация ОПО, представлены не полные и не достоверные сведения, характеризующие ОПО, а именно не включены сведения о технических устройствах, зданиях и сооружениях, входящих в состав ОПО (статья 2 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не аттестованы по вопросам безопасности специалисты, ответственные за безопасную эксплуатацию ОПО (статья 14\_1 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* технические устройства на ОПО не оборудованы приборами контроля и сигнализации, а также предохранительными устройствами (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не разработана вновь декларация промышленной безопасности находящегося в эксплуатации ОПО (статья 14 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* план мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, частично не соответствует в части содержания требованиям Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на ОПО, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437 (статьи 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 11 Положения о разработке планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 15.09.2020 № 1437).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 16, в том числе 12 административных штрафов, из них 6 – на юридических лиц и 6 – на должностных лиц. Помимо этого, было применено 1 административное приостановление деятельности и вынесено 3 предупреждения.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
1860 тыс. рублей.

**2.8. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за объектами нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения**

В отчетный период было проведено 57 мероприятий по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по эксплуатации опасных производственных объектов нефтехимической, нефтегазоперерабатывающей промышленности и объектами нефтепродуктообеспечения.

Из общего количества проведенных мероприятий 10 – плановых проверок, 27 – внеплановых проверок и 20 – в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 25 проверок;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 2 проверки.

В результате проведенных проверок, выявлено 373 нарушения требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Наиболее часто выявляемым нарушением обязательных требований, при проведении проверок, является:

* допускается эксплуатация технических устройств, входящих в состав ОПО с истекшим сроком безопасной эксплуатации (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункты 129, 130 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 33, в том числе 29 административных штрафов, из них 16 – на юридических лиц, 13 – на должностных лиц. Помимо этого, было вынесено 4 предупреждения.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
3850 тыс. рублей.

Помимо этого, в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» должностными лицами Управления объявлено 28 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

**2.9. Федеральный государственный надзор в области промышленной безопасности за металлургическими объектами**

За отчетный период должностными лицами Управления проведено 28 мероприятий по контролю и надзору на объектах металлургического производства, из них 7 – плановых проверок, 7 – внеплановых проверок, проведенных в рамках исполнения предписания, выданного по результатам проведенной ранее проверки, и 14 мероприятий – в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора.

В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору, выявлено 1088 нарушений требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* неверно проведена идентификация ОПО, представлены не полные и не достоверные сведения, характеризующие ОПО, а именно не включены сведения о технических устройствах, зданиях и сооружениях, входящих в состав ОПО (статьи 2, 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 7 раздела II Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утвержденных приказом Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471);
* не проводится ревизия газопроводов, эксплуатируемых на ОПО (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 2078 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 09.12.2020 № 512);
* не выполняются в полном объеме мероприятия по обеспечению безопасной эксплуатации зданий и сооружений, в соответствии с действующими требованиями законодательства в области промышленной безопасности согласно компенсирующим мероприятиям, указанным в заключении экспертизы промышленной безопасности зарегистрированной в территориальном органе Ростехнадзора (статьи 9, 13 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* не оформляются документально результаты анализа функционирования системы управления промышленной безопасностью (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»; пункт 12 Требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2020 № 1243).

По итогам проведенных проверок был наложен 21 административный штраф, их них 14 штрафов – на юридических лиц и 7 штрафов – на должностных лиц, а также вынесено 5 предупреждений.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила
3490 тыс. рублей.

**2.10. Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности**

Управлением за 2022 год на поднадзорных объектах горнорудной и нерудной промышленности проведено 211 мероприятий по контролю и надзору в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Из общего числа проведенных мероприятий 14 – плановых проверок, 12 – внеплановых проверок, 185 мероприятий проведено в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 11 проверок;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 1 проверка.

 В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору выявлено 1462 нарушения требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Согласно проведенному анализу установлено, что основными характерными нарушениями законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности, выявляемыми при осуществлении мероприятий по контролю и надзору, являются:

* допуск к работе на ОПО лиц, не удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям (статья 9 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»);
* регламенты технологических производственных процессов не соответствуют требованиям законодательства (пункт 26 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505);
* несвоевременно вносятся изменения в реестр лицензий при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности в месте, не предусмотренном реестром лицензий (статья 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 75, в том числе 58 административных штрафов, из них 6 – на юридических лиц, 52 – на должностных лиц. Помимо этого, было вынесено 14 предупреждений и применено 3 административных приостановления деятельности.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2275 тыс. рублей.

В то же время в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» должностными лицами Управления объявлено 50 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

**2.11. Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения**

За 2022 год должностными лицами Управления проведено 36 мероприятий по контролю и надзору на объектах обращения взрывчатых материалов промышленного назначения, из них 14 – плановых проверок, 5 – внеплановых проверок и 17 мероприятий – в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 4 проверки;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 1 проверка.

Проверки выполнения требований по обращению взрывчатых материалов промышленного назначения проводились в рамках проведения проверок ОПО горного профиля и объектов, на которых изготавливаются, хранятся, применяются взрывчатые материалы промышленного назначения.

В результате проведенных проверок, выявлено 131 нарушение требований законодательства, норм и правил в области промышленной безопасности.

Характерными нарушениями обязательных требований, выявленными при проведении проверок, являются:

* проекты массовых взрывов разрабатываются не на основе Типового проекта (пункт 408 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 03.12.2020 № 494);
* несвоевременно вносятся изменения в реестр лицензий при намерении лицензиата осуществлять лицензируемый вид деятельности в месте, не предусмотренном реестром лицензий (статья 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

По итогам проведенных мероприятий по контролю и надзору было наложено 17 административных штрафов, из них 3 – на юридических лиц, 14 – на должностных лиц.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 1715 тыс. рублей.

Помимо этого, в соответствии со статьей 49 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» должностными лицами Управления объявлено 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

**2.12. Маркшейдерский контроль и надзор за безопасным недропользованием**

За отчетный период инспекторским составом Управления было проведено 37 мероприятий в рамках осуществления полномочий по маркшейдерскому контролю и надзору за безопасным недропользованием в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Из общего числа проведенных мероприятий 23 – плановые проверки, 4 – внеплановых проверки, и 10 мероприятий, проведенных в рамках осуществления режима постоянного государственного надзора.

Внеплановые проверки проводились по следующим основаниям:

* в рамках исполнения предписаний, выданных по результатам проведенных ранее проверок – 3 проверки;
* в связи с поступлением обращений и заявлений о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 1 проверка.

В ходе осуществления мероприятий по контролю и надзору должностными лицами Управления было выявлено 107 нарушений.

Согласно проведенному анализу установлено, что основными характерными нарушениями обязательных требований, выявляемыми при осуществлении мероприятий по контролю и надзору, являются:

* не разработаны противодеформационные мероприятия для бортов, уступов, откосов карьера на объекте ведения открытых горных работ II класса опасности (пункт 57 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 439»);
* не назначено должностное лицо, осуществляющее контроль за выполнением мероприятий по обеспечению устойчивости бортов, уступов, откосов на объекте ведения открытых горных работ II класса опасности (пункт 68 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 13.11.2020 № 439»);
* маркшейдерские работы на объекте ведения открытых горных работ выполняются с отступлением от согласованного в установленном порядке проекта производства маркшейдерских работ (пункт 568 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твердых полезных ископаемых», утвержденных приказом Ростехнадзора от 08.12.2020 № 505).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, составило 8, в том числе 6 административных штрафов, из них 1 – на юридическое лицо, 5 – на должностных лиц. Помимо этого, было вынесено 2 предупреждения.

Общая сумма наложенных административных штрафов составила 350 тыс. рублей.

### 3. Сведения о результатах административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Управления и его должностных лиц

За отчетный период в судах завершено 159 дел по оспариванию решений, действий (бездействий) Управления и его должностных лиц при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

В производстве находится 24 дела.

**4. Проведенные профилактические мероприятия. Разъяснение положений законодательства и обязательных требований подзаконных актов**

17 февраля 2022 года были проведены Публичные обсуждения результатов правоприменительной практики Управления по итогам 2021 года.

Мероприятие прошло в режиме видеоконференцсвязи, с участием структурных подразделений Управления в субъектах Российской Федерации, на территории которых Управление осуществляет свою деятельность.

В Публичных обсуждениях приняли участие:

- прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Северо-Западном федеральном округе;

- председатель Комитета по энергетике и инженерному обеспечению;

- представители Главного управления МЧС России по г. Санкт-Петербургу;

- представители прокуратуры Ленинградской области;

- представитель Санкт-Петербургской торгово-промышленной палаты;

- представитель Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Ленинградской области,

- представитель Общественной палаты Ленинградской области;

- представитель Жилищного комитета,

- представитель Комитета по природопользованию, охране окружающей среды и обеспечению экологической безопасности Санкт-Петербурга,

- представитель Комитета по природным ресурсам Ленинградской области,

- представитель Комитета экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области;

- представители районных администраций Санкт-Петербурга;

- представители гражданского и бизнес-сообщества Санкт-Петербурга, Ленинградской, Архангельской, Мурманской, Вологодской, Псковской, Новгородской, Калининградской областей и Республики Карелия. Всего участвовало 251 человек.

Мероприятие было открыто вступительной речью руководителя Управления Давыдова Константина Александровича, ознакомившего участников с программой Публичных обсуждений.

Начальник межрегионального отдела правового обеспечения Управления Москвина Марина Владимировна выступила с докладом по теме: «Обзор правоприменительной практики Северо-Западного управления Ростехнадзора за 2021 год». В своем выступлении Марина Владимировна привела статистические данные по количеству объектов поднадзорных Управлению и расположенных на территории Северо-Западного федерального округа, также привела сравнительные данные о количестве проведенных плановых и внеплановых проверок по всем направлениям контрольно-надзорной деятельности Управления за 2020-2021 года, о количестве примененных мер профилактического воздействия (выданных предостережениях о недопустимости нарушений обязательных требований), а также информировала о привлечении к административной ответственности должностных и юридических лиц поднадзорных организаций.

Выступил заместитель руководителя Управления Капаев Алексей Анатольевич с докладом по теме: «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере промышленной безопасности. Изменения в законодательстве». В своем выступлении Алексей Анатольевич обратил особое внимание участников на изменения, внесенные в нормативные правовые акты, отнесенные к сфере деятельности Управления.

Также с докладом по теме: «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере энергетического надзора. Изменения в законодательстве» выступил начальник отдела по надзору за тепловыми энергоустановками и энергосбережения Управления Чмуль Валерий Николаевич. В своем выступлении Валерий Николаевич ознакомил участников с вступившими в силу новыми нормативными правовыми актами в области безопасности в сфере электроэнергетики и теплоснабжения.

В то же время прозвучал доклад главного государственного инспектора отдела по государственному надзору за безопасностью гидротехнических сооружений Управления Штыковой Ирины Геннадьевны «Об обязательных требованиях при осуществлении государственного контроля и надзора в сфере безопасности гидротехнических сооружений. Изменения в законодательстве». В своем выступлении докладчик информировал о вступивших в силу новых нормативных правовых актах в области безопасности гидротехнических сооружений.

Кроме того, на мероприятии прозвучал доклад начальника отдела по вопросам государственной службы, кадровой политики и защиты государственной тайны Управления Пашкевич Натальи Александровны на тему: «Меры, предпринимаемые в Северо-Западном управлении Ростехнадзора на борьбу с коррупционными проявлениями и правовое просвещение граждан».

В мае 2022 года в г. Мурманске были проведены Публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления при осуществлении надзора за безопасностью ведения горных работ.

В Публичных обсуждениях приняли участие:

- заместитель Губернатора Мурманской области – министр энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Мурманской области;

- прокурор отдела по надзору за исполнением федерального законодательства Прокуратуры Мурманской области;

- представитель Государственной инспекции труда в Мурманской области;

- представитель Союза промышленников и предпринимателей Мурманской области;

- представитель Торгово-промышленной палаты Мурманской области;

- представитель Союза организаций профсоюзов «Мурманский областной совет профессиональных союзов»;

- представители гражданского и бизнес-сообщества Санкт-Петербурга, Ленинградской, Архангельской, Мурманской, Вологодской области и Республики Карелия.

Всего в проведении публичных слушаний приняли участие 202 человека.

Публичные обсуждения были открыты вступительной речью руководителя Управления Давыдова Константина Александровича, ознакомившего участников с программой слушаний.

Заместитель руководителя Управления Комков Игорь Юрьевич выступил с докладом по теме: «Правоприменительная практика Северо-Западного управления Ростехнадзора на территории Мурманской области при осуществлении государственного горного надзора за 2021 год и за I-й квартал 2022 года». В своем выступлении Игорь Юрьевич привел данные деятельности Управления за 2021 год и I-й квартал 2022 года при осуществлении федерального государственного горного надзора.

В то же время прозвучали доклады начальника отдела надзора за безопасностью ведения горных работ по Мурманской области Управления Ольшанского Владимира Александровича «Оценка эффективности организации и осуществления производственного контроля на горнодобывающих предприятиях Мурманской области на основе анализа нарушений требований промышленной безопасности, выявленных при проведении проверок в режиме государственного постоянного надзора на ОПО I класса опасности и при расследовании несчастных случаев» и главного государственного инспектора отдела промышленной безопасности по Мурманской области Управления Белинского Александра Владимировича «Особенности проведения итоговых проверок законченных строительством объектов капитального строительства (реконструкции) в условиях действующего законодательства Российской Федерации».

Кроме того на мероприятии с докладом на тему: «Повышение уровня безопасности на Кировском филиале АО «Апатит»» выступил заместитель директора по промышленной безопасности и охране труда – начальник управления Кировского филиала АО «Апатит» Шарапов Ильнур Ильсурович.

Также прозвучал доклад начальника отдела Горного управления АО «Кольская ГМК» Матвеенко Виталия Алексеевича на тему: «Новые технологии промышленной безопасности на примере рудника «Северный» АО «Кольская ГМК»».

21 сентября 2022 года в г. Череповце были проведены Публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления при осуществлении надзора за безопасностью металлургических производств.

В Публичных обсуждениях приняли участие:

- заместитель Губернатора Вологодской области;

- заместитель прокурора г. Череповца;

- председатель Совета Вологодского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

- представитель Общественной палаты Вологодской области;

- представитель Союза промышленников и предпринимателей Вологодской области;

- представитель Главного управления МЧС России по Вологодской области;

- представители Северного межрегионального управления Росприроднадзора;

- представители гражданского и бизнес-сообщества Санкт-Петербурга, Ленинградской, Архангельской, Мурманской, Вологодской, Псковской, Новгородской, Калининградской областей и Республики Карелия.

Всего в проведении публичных слушаний приняли участие 204 человека.

Публичные обсуждения были открыты вступительной речью руководителя Управления Давыдова Константина Александровича, ознакомившего участников с программой слушаний.

В ходе мероприятия также выступил заместитель губернатора Вологодской области Тушинов Виталий Валерьевич, отметивший важность взаимодействия между органами власти всех уровней и общественными организациями.

Заместитель руководителя Управления Недиков Тимур Сергеевич выступил с докладом по теме: «Правоприменительная практика Северо-Западного управления Ростехнадзора на территории Вологодской области при осуществлении металлургического надзора за 2021 год и 1-е полугодие 2022 года». В своем выступлении Тимур Сергеевич привел данные деятельности Управления за 2021 год и 1-е полугодие 2022 года при осуществлении металлургического надзора в Вологодской области. Особое внимание участников Недиков Т.С. обратил на проводимые профилактические мероприятия.

С докладом по теме: «Оценка состояния промышленной безопасности на металлургических предприятиях Вологодской области на основе результатов осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, сведений об уровне аварийности и травматизма», выступил главный государственный инспектор Череповецкого отдела по государственному энергетическому надзору и промышленной безопасности Управления Гридасов Григорий Владиславович. В своем выступлении докладчик дал оценку состояния промышленной безопасности на металлургических предприятиях Вологодской области, и акцентировал внимание участников на основных проблемных вопросах, возникающих в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности.

Начальник Череповецкого отдела по государственному энергетическому надзору и промышленной безопасности Управления Сухих Дмитрий Николаевич выступил с докладом на тему: «Особенности проведения сварочных работ на опасных производственных объектах. Основные требования. Основные нарушения, выявляемые в рамках контрольной (надзорной) деятельности». Дмитрий Николаевич в своем выступлении подробно рассказал о требованиях, предъявляемых к специалистам сварочного производства, к аттестации сварочного оборудования и сварочных материалов, к организации и выполнению сварочных работ, к контролю за выполнением сварочных работ и оформлению документации. Также докладчик обратил особое внимание на основные нарушения при организации и проведении сварочных работ на опасных производственных объектах.

Также прозвучали доклады начальника управления охраны труда, промышленной безопасности и экологии ПАО «Северсталь» Минчева Валерия Сергеевича на тему «Обеспечение промышленной безопасности на объектах ПАО «Северсталь»» и начальника управления по промышленной безопасности и охране труда АО «Апатит» Новикова Василия Викторовича на тему «Реализация мероприятий по промышленной безопасности на объектах АО «Апатит».

В ходе всех мероприятий в президиум поступило большое количество вопросов, на которые участники обсуждений получили развернутые ответы.

Подробная информация о проведенных мероприятиях размещена на официальном сайте Управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях предотвращения нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований в рамках методической работы проводятся совещания и иные публичные мероприятия, посвященные вопросам безопасного ведения работ, предупреждению нарушений, аварийности и травматизма на поднадзорных объектах.

В целях осуществления профилактических мероприятий по предупреждению аварийности и травматизма на поднадзорные предприятия были направлены письма с указанием проведения необходимых мер, обеспечивающих контроль за устранением нарушений, которые могут быть предпосылками аварий и случаев смертельного травматизма на ОПО.

Кроме того, в ходе проведенных плановых и внеплановых проверок, инспекторским составом Управления проводятся методические консультационные мероприятия с ответственными представителями проверяемых организаций по обсуждению результатов проверок и проведению профилактических мероприятий, направленных на предотвращение выявленных нарушений в будущем.

В случае аварий после технического расследования их причин проводятся совещания с участием лиц, виновных в произошедшей аварии, на которых рассматриваются материалы технического расследования и предлагаемые меры по предупреждению аварийности и травматизма.

При проведении проверочных мероприятий должностными лицами управления были проведены «круглые столы» с руководителями и специалистами предприятий по планам и схемам развития горных работ в части подготовки, содержания и оформления графической части и пояснительной записки с табличными материалами по видам полезных ископаемых. Также проводились разъяснения по графикам рассмотрения планов и схем развития горных работ, решениям о согласовании либо об отказе в согласовании планов и схем развития горных работ и по требованию оформления горноотводной документации.

Также введено в практику направление уведомлений (информационных писем) об изменениях действующего законодательства в адрес поднадзорных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Вся необходимая информация для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о требованиях действующего законодательства размещена на официальном сайте Управления. В связи с выходом новых нормативных правовых документов, размещенная на сайте Управления информация оперативно обновляется.

На постоянной основе проводится информирование организаций, эксплуатирующих поднадзорные объекты, путем направления соответствующих писем по следующим вопросам:

* об аварийности и травматизме на ОПО;
* об исполнении требования статьи 11 Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;
* о проведении необходимых мер, обеспечивающих противоаварийную устойчивость на ОПО;
* о необходимости соблюдения требований промышленной безопасности в части своевременного представления отчетов об осуществлении производственного контроля;
* о необходимости выполнения регламентных работ при эксплуатации канатной дороги и ее элементов в соответствии с требованиями руководств по эксплуатации, а также о недопущении применения навесных люлек, не предусмотренных изготовителем крана-манипулятора, без проведения работ по изменению системы безопасности крана-манипулятора.

Управление использует в работе предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, что позволяет наиболее эффективно реализовать мероприятия по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, и не допустить в дальнейшем возникновение таких нарушений.

За отчетный период профилактические мероприятия осуществлены в полном объеме в соответствии с Графиками реализации профилактических мероприятий на 2022 год, разработанными и утвержденными в целях реализации Программ профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2022 год.

**\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**